

Глобальный документ с изложением позиции организаций работников неформальной экономики

110-я сессия МКТ – Общая дискуссия об экономике социальной солидарности

Международные сети организаций работников неформальной экономики¹ и WIEGO приветствуют доклад МОТ о достойном труде и экономике социальной солидарности (ССЭ), подготовленный для 110-й сессии Международной конференции труда.

61% мировой рабочей силы занято в неформальном секторе, а 64% всех неформально занятых работников являются самозанятыми.² С целью перехода от неформальной экономики к формальной и, как следствие, обеспечения **доступа к комплексной системе трудовых и социальных прав**, Рекомендация МОТ 193 (Рекомендация о содействии развитию кооперативов, 2002 г.) и Рекомендация МОТ 204 (Рекомендация о переходе от неформальной к формальной экономике, 2015 г.), являются как никогда актуальными.

В Рекомендации 193 МОТ четко указано, что в ней признается, что **кооперативы действуют во всех секторах экономики**, и что Рекомендация применяется ко всем типам и формам кооперативов. В Рекомендации 204 МОТ **прямо упоминаются кооперативы и социальные и солидарные экономические субъекты**. В Рекомендации также говорится о том, что правительства должны разработать комплексную политическую основу, которая включает «продвижение [...] и других форм бизнес-моделей и экономических единиц, таких как кооперативы и другие субъекты экономики социальной солидарности», чтобы облегчить переход от неформальной к формальной экономике.

Мы считаем, что выводы общего обсуждения вопросов ССЭ должны основываться на международных документах, касающихся единиц ССЭ, и программы достойного труда МОТ, в том числе:

- Определение, отражающее ценности и принципы ССЭ, обеспечивающее применение прав в сфере труда и отличающее субъекты ССЭ от других видов экономической деятельности.
- Признание ССЭ в качестве самостоятельной социально-экономической сферы, которая может трансформировать экономику и способствовать реализации программы достойного труда и обеспечению средств к существованию. Мы призываем к продвижению **особого определения ССЭ**, которая отличала бы ее как от государственного, так и от частного секторов.

В дополнение к нашему одобрению основной направленности определения, ценностей и принципов, предложенных в Докладе МОТ, мы считаем, что их формулировка должна быть сосредоточена, среди прочего, на обеспечении того, чтобы как солидарный, так и социальный компоненты такого определения были четко выражены и включали ясные различия между двумя понятиями, и, в то же время, признавали бы их общие аспекты. Множественные разновидности ССЭ должны быть признаны и защищены,

¹ Глобальный альянс сборщиков мусора (Global Rec), HomeNet International (HNI), Международная федерация домашних работников (IDWF) и StreetNet International (StreetNet) – далее именуемые «Сети»

² <https://www.wiego.org/statistical-picture> – на основе отчета МОТ «Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина», 3-е издание, 2018 г.

принимая во внимание то, что ССЭ включает производителей/поставщиков услуг, а также получателей этих услуг или экономических операций.

Субъекты ССЭ следует отличать от социальных организаций, таких как НПО или частных предприятий, не основанные на демократическом участии членов-работников-собственников, от предприятий, которым не хватает эффективного более широкого социального воздействия и подотчетности, и от тех, где отдельные лица и коллективы-члены-работники- собственники не являются ни работниками, ни непосредственными получателями товаров/услуг.

Социальные предприятия являются частью большой семьи ССЭ, но во многих случаях у них есть только одно единственное лицо (отдельные лица) и нет участия более широкой группы лиц или членов. Нет единообразия в том, как они контролируют и распределяют излишки. Некоторые из них являются частными и контролируемые предприятиями, стремящимися к получению прибыли без достаточного учета социальных льгот. Таким образом, социальные предприятия отличаются от коллективных, ассоциативных, демократических аспектов единиц ССЭ, которые мы желаем и стремимся продвигать.

В первую очередь ССЭ должна представлять собой **социально выгодную экономическую деятельность**, которая включает в себя получение дохода, средств к существованию, гендерное равенство, социальную защиту и экологическую устойчивость. Автономия, независимость, самоуправление и характеристики демократического участия ССЭ должны защищаться и развиваться.

Поэтому мы предлагаем следующие поправки к предлагаемому определению (пункт 21) в Докладе МОТ:

«Социальная и солидарная экономика (СЭС) охватывает институциональные субъекты социальной или общественной направленности, занимающиеся общественно полезной экономической деятельностью, основанной на добровольном сотрудничестве, коллективном/совместном демократическом и совместном контроле и управлении, автономии и независимости, практика и правила которых запрещают или ограничивают распределение прибыли в соответствии с их социальной целью, ценностями и принципами ССЭ. Субъекты ССЭ могут включать кооперативы, ассоциации, общества взаимопомощи, фонды, группы взаимопомощи и другие субъекты, действующие в соответствии с ценностями и принципами ССЭ в формальной и неформальной экономике».

Мы предлагаем следующие изменения в отношении **ценностей**, указанных в параграфе 14:

(Пункт 1 в параграфе) Забота о людях и планете – «Забота о людях и планете: целостное развитие человека, удовлетворение потребностей общества, культурное разнообразие, экологическая культура и устойчивость как общее достояние и наследие для нынешнего и будущих поколений».

(Пункт 3 в параграфе) Взаимозависимость – «Взаимозависимость: солидарность, взаимопомощь, сотрудничество, взаимность, совместный и коллективный контроль и ответственность, социальная сплоченность и социальная интеграция».

(Пункт 5 в параграфе) Самоуправление – «Самоуправление: самоуправляемость, самопомощь, ответственность за свои действия, самоконтроль, свобода, демократия, участие и субсидиарность».

Мы также предлагаем добавить новую ценность в параграф 14:

(Новый пункт 6 в параграфе) Инфраструктура СЭС – «Создание и поддержание структуры существования и среды, которая защищает, продвигает и развивает инфраструктуру СЭС на основе взаимности, солидарности, взаимного обмена, сотрудничества между субъектами СЭС, создания, образования и развития субъектов СЭС».

Мы предлагаем внести следующие изменения в **принципы, изложенные** в параграфе 15:

(Пункт 2 в параграфе) «Запрет или ограничение на распределение прибыли» заменить на «Распределение прибыли в соответствии с ценностями и принципами СЭС, а также социальными или общественными целями субъектов СЭС».

Предлагаем добавить в параграф 15 пункт следующего содержания:

(Новый пункт 6 в параграфе) «Достойные условия труда – Цель субъектов СЭС не состоит в максимизации прибыли ради исключительной личной выгоды. Субъекты СЭС рассматривают прибыль как общий ресурс на благо членов, их семей и сообществ, а также как основу для будущего роста СЭС. Это включает в себя обеспечение достойных условий труда для членов и наемных работников. Кроме того, распределение прибыли в субъектах СЭС также отличается своими демократичными, ассоциативными и общественно ориентированными аспектами».

В Пункт 3 о демократическом и представительском управлении в параграфе 15 мы предлагаем добавить слова в первое предложение, чтобы он читался следующим образом: «Правила, применимые к субъектам СЭС, предусматривают демократический, коллективный/совместный, представительский контроль и прозрачное управление ...».

Мы предлагаем удалить основы в примерах типов субъектов СЭС (в первом абзаце и во всем абзаце четвертом, параграфа 17). В нынешнем виде это означает, что крупные глобальные фонды будут рассматриваться в той же категории, что и субъекты СЭС, созданные работниками неформальной экономики. **Ясно, что такие фонды не являются субъектами СЭС** .

Поскольку барьеры для формирования субъектов СЭС слишком высоки, работники неформальной экономики в значительной степени были исключены. В связи с этим, **поддержка со стороны правительств имеет решающее значение** для развития субъектов СЭС, и Рекомендация 193 дает руководство относительно того, что необходимо. Должны быть созданы соответствующие правовые и нормативные рамки для работников неформальной экономики, которые хотят организовать в субъекты СЭС, а также для тех, кто уже это сделал. Необходимые действия включают приемлемые и легкодоступные процедуры регистрации, а также доступ к финансированию, особенно к стартовому капиталу.

Мы еще раз подтверждаем наше предложение о том, чтобы сослаться на Рекомендацию 193 о кооперативах и на соответствующие положения Рекомендации 204, которые содержат комплексную программу действий, определяющую роли трехсторонних участников МОТ в содействии развитию кооперативов в соответствии с их определением, ценностями и принципами, в том числе в интересах работников неформальной экономики.

Бюро МОТ следует и далее укреплять партнерские отношения с представительными организациями работников неформальной экономики, в том числе с подразделениями СЭС, чтобы соответствующим образом использовать уроки, извлеченные из опыта кооперативов.